
2023학년도 정부 재정지원제한대학 지정 방안

2021. 12.

교 육 부
[고등교육정책과]

목 차

I. 추진배경 및 경과	1
II. 2023학년도 평가 주요 개정사항	2
III. 주요 내용	3
가. 실시 근거	3
나. 평가 대상	3
다. 평가 지표	3
라. 지표별 최소 기준	5
마. 페널티 부여 등 제재	5
바. 지정방식	6
사. 평가 주기 및 활용 자료	6
아. 기 타 : 허위 정보 공시 제재 등	6
IV. 조치사항	7
V. 추진 체계 및 일정	8

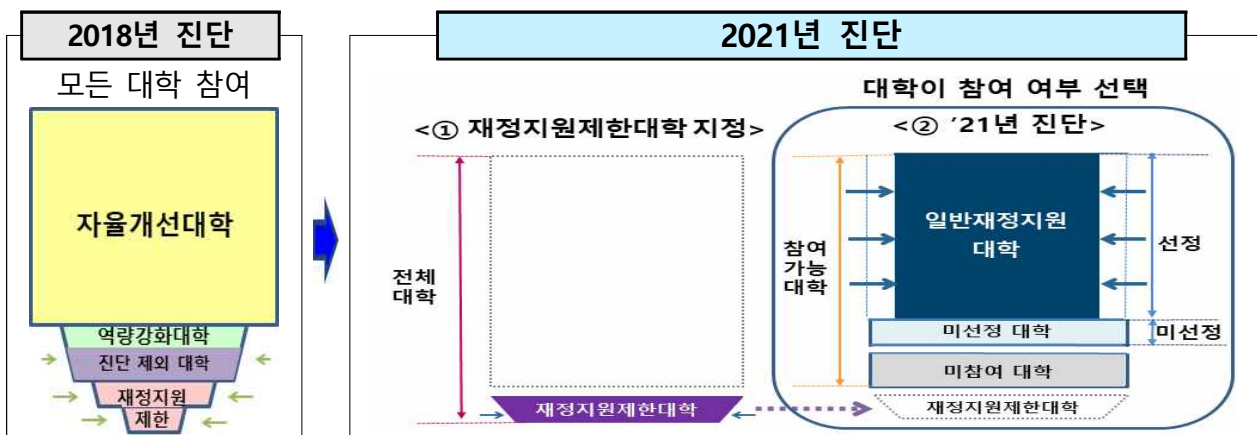
I. 추진배경 및 경과

□ 추진 배경

- 고등교육에 대한 최소 수준의 교육여건 담보를 통해 국고지원의 건전성을 제고하고, 학생의 대학 선택 시 필요한 정보 제공
 - * 재정지원 가능 대학, 국가장학금 지원 가능 대학 및 학자금 대출제한 대학 명단 공개
- '21년 대학 기본역량 진단(이하 '진단') 기능을 일반재정지원 대학 선정으로 재정립함에 따라 별도 재정지원제한대학 평가를 매년 실시

□ 관련 경과

- '11~'14년 정부 재정지원제한대학 평가 실시
 - * 정량·상대평가 방식으로 전체 대학의 하위15%를 재정지원제한대학으로 지정
- 2015년 대학구조개혁평가 실시 : '15.5~8월
 - * 평가결과 A~E등급으로 구분하고 D, E등급 대학에 재정지원제한 조치
- 2018년 대학 기본역량 진단 실시 : '18.5~8월
 - * 진단 결과에 따라 자율개선대학, 역량강화대학, 재정지원제한대학(I, II유형) 구분 및 조치
- 2021년 정부 재정지원제한대학 평가 실시 : '21.2~4월
 - * 2022학년도 정부 재정지원제한대학 18교 지정(일반대 9교, 전문대 9교)
- 2021년 대학 기본역량 진단 실시 : '21.7~8월
 - * 일반재정지원대학 233교 선정(일반대 136교, 전문대 97교)



II. 2023학년도 평가 주요 개정사항

구분		2022학년도		2023학년도
평가 명칭		<ul style="list-style-type: none"> 2021년 정부 재정지원 제한 대학 지정 방안 		<ul style="list-style-type: none"> 2023학년도 정부 재정 지원제한 대학 지정 방안
평가 대상	평가 대상	<ul style="list-style-type: none"> 고등교육법 제2조 제1, 2, 4호 대학 		<ul style="list-style-type: none"> 좌동
	평가 제외	<ul style="list-style-type: none"> 재학생 정원 100%가 종교 지도자 양성 목적인 대학 		<ul style="list-style-type: none"> 좌동 (추가) 학과개편 등으로 신입생 정원 100%가 종교 지도자 양성 목적인 대학
평가지표		교육 여건	<ul style="list-style-type: none"> 교육비 환원율 전임교원 확보율 	<ul style="list-style-type: none"> 좌동 * 전년도 평가 이후 대학의 정원 감축 노력을 신입생 충원율 지표에 반영
		교육 성과	<ul style="list-style-type: none"> 신입생 충원율 재학생 충원율 졸업생 취업률 	
		책무성	<ul style="list-style-type: none"> 법인 책무성 (대학 책무성) 	
최소 기준	권역별 상한	<ul style="list-style-type: none"> 해당없음 		<ul style="list-style-type: none"> 특정 지표의 권역별 미충족 대학이 하위 20%를 초과 하지 않도록 한시 조정 - 수도권/비수도권 구분 - 신입생·재학생 충원율, 졸업생 취업률 적용
	종교·예체능 계열 대학	<ul style="list-style-type: none"> 최소기준의 80% 수준 		<ul style="list-style-type: none"> 최소기준의 90% 수준
부정비리 제재 기준		<ul style="list-style-type: none"> '21년 대학 기본역량 진단 부정비리 제재 기준 		<ul style="list-style-type: none"> 대학 재정지원사업 수혜 제한 매뉴얼
구조개혁 컨설팅		<ul style="list-style-type: none"> 해당없음 		<ul style="list-style-type: none"> 컨설팅 지원
결과 활용		<ul style="list-style-type: none"> 재정지원 차등 제한 및 진단 참여 제한 		<ul style="list-style-type: none"> 재정지원 차등 제한

Ⅲ. 주요 내용

가. 실시 근거

- 고등교육법 제7조
- 한국장학재단 설립 등에 관한 법률 시행령 제21조의5
- 국가장학사업 운영 규정 제11조, 제15조

나. 평가 대상

- 고등교육법 제2조 제1, 2, 4호 대학 (일반대학, 산업대학, 전문대학)
 - * 일반대학 중 별도 교원양성기관 평가를 받는 한국교원대 제외
- 아래 사유에 해당하는 대학은 매년 신청에 따라 평가 대상에서 '제외 또는 유예'
 - (대상 제외) 재학생 정원 100%가 종교지도자 양성 목적인 대학
 - * 학과개편으로 신입생 정원 100%가 종교지도자 양성 목적인 대학 포함
 - * 학과 분류는 한국교육개발원(KEDI) 교육통계의 7대 분류에 따름('21.4.1.기준)
 - (대상 유예) 신설대학, 전환대학(△전문대→일반대, △산업대→일반대), 통·폐합대학으로 편제완성 후 2년 미도래(평가 실시 연도 3월 기준) 대학*
 - * 신설·전환·통폐합된 대학의 재학생이 있거나 인가 등 관련 절차를 완료하고 신입생을 모집 중이거나 모집을 완료한 대학

다. 평가 지표

- 교육여건(①교육비 환원율, ②전임교원확보율), 교육성과(③신입생 충원율, ④재학생 충원율, ⑤졸업생 취업률), 행·재정책무성(⑥법인 책무성, (별도)대학 책무성*) 등 총 6개 지표
- * (대학책무성) 부정·비리 사안 제재, 정원 감축 권고 미이행 관련 페널티 지표

○ **종교·예체능계열 학과 위주 대학***은 졸업생취업을 지표 제외

- * ① '21.4.1.기준, 관련 학과 재학생(정원 외 포함)이 전체 재학생의 50% 이상인 대학과 ②'18년 진단에서 종교·예체능계열 학과 위주 대학의 사유로 진단 대상 예외가 인정된 대학 (이하 '종교·예체능계 대학')

< 지표별 산정 방식 개요 >

구 분		산정 방식	비 고
교육 여건	교육비 환원율	총 교육비 / 등록금 수입 총액 * 총 교육비에서 국가장학금(I 유형, 다자녀) 제외	
	전임교원 확보율	전임교원 수 / 교원법정정원 * (대학) 의학계열 제외 * 학생정원과 재학생 기준 전임교원확보율 중 작은 값	설립별 차이
교육 성과	신입생 충원율	정원내 주간 입학자 / 정원내 주간 모집인원	구조개혁 노력 반영*
	재학생 충원율	(정원내 주간+계절제과정+원격학과 재학생) /(정원내 주간 학생정원-학생모집정지인원)	
	졸업생 취업률	취업자 / 취업대상자 * 제외 : (대학) 인문, 예체능, 의학 계열 학과 /(전문대학) 예체능 계열 학과 ※ 종교·예체능계 대학은 평가지표에서 제외	유지취업률 제외
행·재정 책무성	법인 책무성	[법정부담금 부담률] 법정부담금 부담액 / 법정부담금 기준액 [법인전입금 비율] 법인 전입금 / 법인 일반회계 재정규모	둘 중 하나 충족 시 충족 ※ 사립대학만 해당
	(별도) 대학 책무성	부정·비리 사안 제재, 정원 감축 권고 이행 여부	페널티 등 제재

※ [붙임] 평가지표별 세부 산정방식

< * 참고 : 대학의 구조개혁 노력 반영 관련 >

- (배경) 대학의 선제적인 구조개혁 노력을 평가에 반영하여 구조개혁을 촉진
- (방식) '21학년도 신입생 충원율 산출 시 '22학년도 입학정원 감축분 반영
 - * '21학년도 모집인원에 '22학년도 입학정원 감축분을 차감하여 산출한 신입생 충원율이 최소기준을 넘을 경우 충족한 것으로 간주

라. 지표별 최소 기준

○ (최소 기준) '21년 평가계획('20.8.) 최소기준 유지·적용

* 종교·예체능계 대학은 이외 대학 최소 기준의 90% 적용('24학년도 100% 적용)

< 참고 : '21년 평가계획 중 최소기준 관련 >	
■ (최소기준) 평가 대상 대학의 최근 1개년('19년, 재정 관련 자료는 '18년 지표값 분포의 하위 10% 수준으로 정하되, 교육성과 관련 지표는 지역이라는 조건이 미치는 영향을 감안, 하위 7% 수준으로 설정	
■ (최소 기준의 재설정) 가급적 '23년까지 최소 기준을 유지하되, 학령인구 급감 및 코로나19 상황에 따라 지표의 급격한 변동이 있는 경우 조정 가능	

< 평가지표별 최소 기준 >

(단위 : %)

평가지표		대 학		전 문 대 학	
		일반대	(종교·예체능계)	전문대	(예체능계)
교육비 환원율		127	115	117	106
전임교원 확보율		68	62	54	49
신입생 충원율		97	88	90	81
재학생 충원율		86	78	82	74
졸업생 취업률		56	(제외)	61	(제외)
법인	법정부담금 부담률	10	9	5	4.5
책무성	법인전입금 비율	10	9	5	4.5

○ (권역별 상한) 학령인구 급감 및 코로나19를 고려하여 신입생·재학생 충원율 및 졸업생 취업률 지표의 경우 한시적으로 최대 미충족 대학 수준을 권역별(수도권·비수도권) 20% 이내로 제한

* (예시) 비수도권 일반대학 중 신입생 충원율 최소기준(97%) 미충족 대학이 비수도권 평가 대상 대학의 20%를 넘을 경우 하위 20%만 미충족으로 간주

마. (대학책무성) 페널티 부여 등 제재 사항

○ 부정·비리 사안에 대한 제재

- (대상) '21.1.1.~'21.12.31.기간 중 발생(처분일 기준)한 부정·비리 제재 사안 중 '중대' 또는 '상' 유형에 해당하는 사안

* 제재 유형 구분 및 적용은 '대학 재정지원사업 수혜제한 매뉴얼'에 따름

- (적용) 부정·비리 사안 제재 적용 '여부'를 별도 지표(대학책무성)로 구성하고, 해당하는 경우 평가지표 1개를 미충족한 것으로 간주

※ 임원취임승인취소의 경우 관할청 승인취소 처분을 기준으로 하되, '21년 평가 시 감사처분 기준 기제재 건은 '23학년도 평가에 중복 제재하지 않음

○ 정원 감축 권고 이행 여부

- (대상) '15년 대학구조개혁평가 및 '18년 대학 기본역량 진단 결과에 따른 정원 감축 권고 미이행 대학
- (적용) 입학정원 감축 권고 미이행 대학은 별도 평가지표 1개를 미충족한 것으로 간주

* '부정비리 제재'와 '정원감축 권고 이행여부'를 별도로 평가(최대 2개 지표 미충족)

바. 지정 방식

○ 최종 미충족 지표 수*에 따라 정부 재정지원제한대학 지정

* 최소 기준 미충족 지표와 부정·비리 등 페널티 적용에 따른 미충족 지표 수의 합

- 미충족 지표가 3개인 경우 재정지원제한대학 I 유형, 4개 이상인 경우 재정지원제한대학 II 유형 지정

구 분		재정지원제한 I 유형	재정지원제한 II 유형
평가지표 + 대학책무성(페널티)	미충족 개수	3개	4개 이상

사. 평가 주기 및 활용 자료

○ (주기) 매년 실시

- (자료) 재정 관련 지표(교육비 환원율, 법인책무성)는 대학별 '20년 결산 자료, 이외 지표는 '21년 대학 정보공시 자료 등 활용

※ 정보공시 자료의 범위와 기준 등은 해당연도 대학정보공시 계획 및 지침서에 따름

※ 자료 미제출 등 학교법인과 대학의 귀책사유에 따른 자료 '부존재'의 경우, 해당 지표값은 '0'값으로 처리

< 평가지표별 대상 기간 및 자료 출처 >

평가지표		대상기간	자료출처
교육비 환원율		'20 회계연도	한국사학진흥재단, 한국장학재단, 및 대학 정보공시 자료
법인 채무성	법정부담금 법인전입금		한국사학진흥재단, 한국교육학술정보원 및 시·도교육청 자료
전임교원 확보율		'21년도 (정보 공시 기준)	대학 정보공시 자료, 한국교육개발원 고등교육통계 자료
신입생 총원율			대학 정보공시 자료, 교육부 자료 한국교육개발원 고등교육통계 자료
재학생 총원율			
졸업생 취업률			대학 정보공시 자료, 한국교육개발원 고등교육취업통계 자료
(별도) 대학채무성		'21.1.1.~'21.12.31.	대학 제출 자료*, 교육부 자료 * 대학 기본역량 진단 및 대학 재정지원사업 관련 부정·비리 사안 공동조사 자료

아. 기 타: 허위 정보공시 제재 강화

- 평가 전후 대학 공시자료가 허위로 밝혀질 경우, 그 범위(허위 공시지표 수)와 수준(고의성, 조직적 개입여부 등) 등을 고려하여, 원자료값 오류분의 5배 범위 내 페널티 적용 후 재산출

※ 재산출 결과와 사회적 파장 등을 종합적으로 고려하여 대학구조개혁위원회 심의를 통해 재정지원제한대학 유형(I, II) 구분

- 허위 정보공시로 인한 부정·비리 사안이 '중대' 또는 '상' 유형에 해당하는 경우, 대학구조개혁위원회 심의를 거쳐 최대 3년 범위 내 재정지원제한 조치 가능

※ 정부 재정지원 제한 조치 즉시 적용(미집행 사업비 환수 포함)

IV. 조치사항

□ 재정지원 제한

- 재정지원제한대학 유형에 따라 정부(일반 및 특수)재정지원사업, 국가장학금 및 학자금 대출 차등 제한

- 재정지원제한대학이 다음 해 제한대학에서 해제되는 경우, 국가장학금 및 학자금 대출 제한만 해제 (정부 재정지원사업은 지속 제한)
- 일반재정지원대학이 재정지원제한 대학으로 지정되는 경우, 유형과 관계없이 해당 학년도부터 일반재정 지원 중단

< 정부 재정지원 제한 조치 >

구 분		정부 재정지원 사업*	국가장학금		학자금 대출	
			I 유형	II 유형	일 반	취업 후 상환
재정지원 제한대학	유형 I	(기존) 일부 제한** (신규) 신청 및 지원 제한	-	신·편입생 지원제한	신·편입생 50%제한	-
	유형 II	(기존) 지원 제한 (신규) 신청 및 지원 제한	신·편입생 100% 제한		신·편입생 100% 제한	

* 지방자치단체 지원사업의 경우 사업 성격, 지자체의 대학 재정 지원 의지 등을 고려하여 대학구조개혁위원회 심의를 거쳐 제한조치 완화 검토

** 재정지원제한 유형 I 대학이 기 수행 중인 특수목적지원사업은 재정지원 사업별로 해당 사업주체가 계속 지원 여부를 결정

- 대학별 자체 구조개혁 계획(학사구조 개편, 적정규모화 등) 컨설팅을 통해 대학의 교육 여건 개선을 지원

※ '23학년도 정부 재정지원제한대학 지정('22.상) → 컨설팅 지원('22.하)

☐ 조치 적용 기간 : 2023학년도 (2023.3.~2024.2.)

☐ 대학 명단의 공개

- 정부 재정지원 및 국가장학금 지원 가능 대학, 학자금대출 제한 대학 명단 발표('22.5월)

< 제한되는 정부 재정지원 사업의 범위 >

■ 대학(기관) 단위로 신청하여 선정·지원하는 정부 재정지원사업

※ 대학의 전체 여건 내지 역량과 관계없이 개인 단위로 지원되는 연구비와 장학금, 대학 부설 연구소 등에 대한 지원은 제외

■ 사업의 주 수혜대상이 대학이 아닌 경우, 사업 소관 부처가 사업의 취지와 성격 등을 고려하여 제한 완화 가능

※ 예) 사업비의 대부분을 외부 위탁기관을 통한 프로그램 운영비 및 강사비, 프로그램 참여자 연수비 등에 지출하는 사업 등

※ 각 지표별 세부 산정방식과 구성항목에 대한 구체적인 범위 등은 '21년 대학 기본역량 진단 산정방식 및 대학정보공시 지침에 따름

1 교육비 환원율

$$\blacksquare \text{ 교육비환원율}(\%) = \frac{\text{총 교육비(원)}}{\text{등록금수입총액(원)}} \times 100$$

1) 총 교육비

<국·공립대/국립대법인>

대학회계+발전기금회계+산학협력단회계+도서구입비+기계기구매입비(최근 3년 평균)-국가장학금(I 유형 및 다자녀)

<사립대>

교비회계+산학협력단회계+도서구입비+기계기구매입비(최근 5년 평균)+건축비(최근 5년 평균의 2.5%)-국가장학금(I 유형 및 다자녀)

2) 등록금 수입 총액 : 학부 및 대학원의 단기 수강료 등을 제외한 등록금 수입 총액

※ 자료 출처 : 대학정보공시자료(8-가, 라, 바, 9-나), 한국사학진흥재단, 한국장학재단

2 전임교원확보율

$$\blacksquare \text{ 전임교원확보율}(\%) = \frac{\text{전임교원수(명)}}{\text{교원법정정원(명)}} \times 100$$

* 대학설립운영규정에 따른 의학계열 제외

** (국·공립대학) 학생정원기준 전임교원확보율

(국립대법인/ 사립대학) 학생정원 기준 전임교원확보율과 재학생 기준 전임교원확보율 중 작은 값

※ 자료출처 : 대학정보공시자료(6-나), 한국교육개발원 고등교육통계 자료

3 정원 내 신입생충원율

$$\blacksquare \text{ 정원내 신입생충원율}(\%) = \frac{\text{정원내주간입학자(명)}}{\text{정원내주간모집인원(명)}} \times 100$$

* 대학의 평생교육체제(평생교육 단과대학) 지원 사업에 따른 모집인원 및 입학자는 제외

※ 자료출처 : 대학정보공시자료(4-다), 한국교육개발원 고등교육통계 자료, 교육부

4 정원 내 재학생충원율

■ 정원 내 재학생충원율(%)

$$= \frac{\text{정원내주간재학생수} + \text{정원내계절제과정재학생수} + \text{정원내원격학과재학생수(명)}}{\text{정원내주간학생정원} - \text{학생모집정지인원(명)}} \times 100$$

* 대학의 평생교육체제(평생교육 단과대학) 지원 사업에 따른 학생정원 및 재학생, 학생모집 정지인원은 제외

※ 자료출처 : 대학정보공시자료(4-라), 한국교육개발원 고등교육통계 자료, 교육부

5 졸업생취업률

■ 졸업생 취업률(%) =

$$\frac{\text{건강보험DB연계취업자} + \text{해외취업자} + \text{영농종사자} + \text{개인창작활동종사자} + \text{1인창(사)업자} + \text{프리랜서(명)}}{\text{졸업자} - (\text{진학자} + \text{입대자} + \text{취업불가능자} + \text{외국인유학생} + \text{건강보험 직장가입 제외대상자})(명)} \times 100$$

* 일반대학은 인문 계열, 예체능 계열, 의학 관련 학과 제외, 전문대학은 예체능 계열 학과 제외 (계열 및 학과분류는 한국교육개발원 학과분류 기준(7대 계열) 적용)

** 입학당시 기취업자는 취업자와 취업대상자에서 제외

*** 교내취업자의 경우, 취업대상자의 최대 3%까지만 취업자로 인정하며, 3% 초과 인원은 취업자와 취업대상자에서 제외

※ 자료출처 : 한국교육개발원 고등교육취업통계

6 법인채무성

■ 법정부담금 부담률(%) = $\frac{\text{법정부담금 부담액(원)}}{\text{법정부담금 기준액(원)}} \times 100$

* 기준액 : 교직원의 사학연금, 퇴직수당, 건강보험 부담금의 합

* 부담액 : 교직원의 사학연금, 퇴직수당, 건강보험 전입금의 합

■ 법인 재정규모 대비 전입금 비율(%)

$$= \frac{\text{경상비 전입금} + \text{법정부담 전입금} + \text{자산 전입금} + \text{법인}}{(\text{법인 일반회계 재정규모} \times \frac{\text{해당대학교비회계 운영수입}}{\text{학교법인내 설치학교 교비회계 운영수입 총계}})} \times 100$$

※ 자료출처 : 한국사학진흥재단, 한국교육학술정보원 및 시·도교육청