

특정감사

감사 보고서

- 거점국립대학 인력운영 및 교육기반 조성실태 -

2019. 3.

감사원

목 차

I. 감사실시 개요.....	1
II. 감사대상 업무 현황 및 실태.....	3
III. 감사결과.....	7
1. 통보사항.....	7
(1) 시설확충사업 운영 부적정 (통보).....	8
(2) 직원 정원배정 부적정 (통보).....	19

I. 감사실시 개요

1. 감사배경 및 목적

교육부는 우수인재의 수도권 집중 등으로 지방대학의 경쟁력 저하가 사회적인 문제로 부각됨에 따라 전체 39개 국립대 중 예산규모 절반의 비중을 차지하는 거점국립대를 중심으로 재정지원을 강화하고 있다.

그러나 여전히 거점국립대가 보유한 실험실습기자재 및 교육기본시설 중 다수가 노후화되어 있는 등 교육환경이 열악한 상황으로 대학 내 자원배분의 적정성에 대한 점검이 필요한 실정이다.

이에 거점국립대의 인력운영, 교육기반 조성실태 등에 대한 감사를 실시하여 문제점을 확인·개선함으로써 국립대학의 경쟁력 강화 기반을 마련하고자 이번 감사를 기획한 뒤 2018년 하반기 감사계획에 반영하고 실시하였다.

2. 감사중점 및 대상

이번 감사는 교육부와 강원대 등 거점국립대 9개교를 대상으로 인력운영의 적정성, 교육·연구 및 학생지도비 운영의 적정성, 교육기반 조성과 관련한 시설확충비 배분 및 관리의 적정성에 중점으로 두고 감사를 실시하였다.

3. 감사실시 과정

실지감사에 앞서 언론보도, 교육통계자료, 대학알리미 자료 등 관련 자료를 수집·분석하였고, 감사대상의 현 상황에 대한 이해도를 높이기 위해 사립대, 법인화된 대학

등의 담당자와 면담하였으며, 2018. 11. 19.부터 같은 해 12. 7.까지 15일간 감사인원 6명을 투입하여 실지감사를 실시하였다.

4. 감사결과 처리

감사결과 부당하거나 제도개선이 필요한 사항과 관련하여 2019. 1. 11. 교육부 차관이 참석한 가운데 감사마감회의를 실시하고, 감사대상기관으로부터 업무처리 경위·향후 처리대책 등에 대한 답변서를 받는 등 주요 지적사항에 대한 의견을 교환하였다. 이후 감사원에서는 감사마감회의에서 제시된 의견 등을 포함하여 지적사항에 대한 내부 검토를 거쳐 2019. 3. 26. 감사결과를 최종 확정하였다.

Ⅱ. 감사대상 업무 현황 및 실태

1. 재정 운영 현황

교육부는 「국립대학의 회계 설치 및 재정 운영에 관한 법률」(이하 “국립대학회계법”이라 한다) 제4조에 따라 인건비, 경상적 경비, 시설확충비 등 거점국립대의 운영에 필요한 예산을 지원하고 있다.

2017년 거점국립대 지원예산은 [표 1]과 같이 국립대 전체의 절반 수준인 1조 2,046억 원으로 2015년 결산 대비 572억 원 증가하였다.(연 평균 증가율 2.5%)

[표 1] 거점국립대 재정 현황

(단위: 억 원, %)

구 분	2015년 결산 (A)	2016년 결산	2017년 결산 (B)	증감 (B-A)
국비 ¹⁾	11,474	11,632	12,046	572
총재정규모 ²⁾	22,591	23,186	24,073	1,482

주: 1. 국립대학 운영지원 사업, 국립대학육성사업 결산 합계

2. 발전기금회계, 산학협력단회계는미포함

자료: 교육부, 거점국립대학 제출자료 재구성

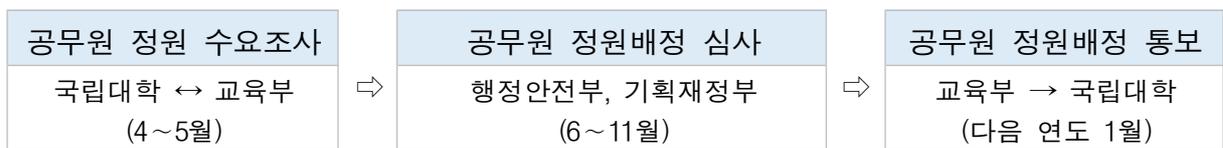
2. 인력 운영 현황

거점국립대에는 「고등교육법」 제14조 및 제15조에 따라 교원, 직원 및 조교를 둘 수 있는데, 교원은 학생교육·지도, 학문연구를 담당하고 직원은 학교의 행정사무 및 그 밖의 사무를 담당하며 조교는 교육·연구 및 학사에 관한 사무를 보조하고 있다.

거점국립대 직원은 공무원과 비공무원으로 구분된다. 공무원의 경우 교육부가 거점

국립대의 수요를 검토(조정)한 후 이를 바탕으로 행정안전부에 증원요청을 하면 행정안전부는 이를 심사한 후 국립대별 정원을 확정하여 교육부에 통보하고, 교육부는 이를 시행규칙에 반영 및 각 국립대에 통보하는 등 [그림]의 절차를 거쳐 거점국립대의 공무원 정원을 배정하고 있다.

[그림] 거점국립대 공무원(교직원)정원배정 절차



자료: 교육부 제출자료 재구성

그리고 비공무원은 국립대학회계법 제29조에 따라 국립대학의 장이 운영상 필요한 경우 대학회계의 자체수입금으로 채용하여 운용하고 있다.

2018년 기준 각 거점국립대의 평균 직원 수는 [표 3]과 같이 499명으로 재학생 100명당 2.3명 수준이다.

[표 3] 거점국립대 평균 직원 현황

(단위: 명)

구분	재학생 수 (A)	직원 수 (B=C+D)	공무원 수 (C)	대학회계직원수 (D)	재학생 100명당 직원 수 (B/A*100)
거점국립대	21,687	499	291	208	2.3

주: 청소/방호업무 담당, 입학사정관을 제외한 직원

자료: 대학정보공시자료, 거점국립대 제출자료 재구성

거점국립대의 재학생 100명당 전임교원(공무원) 수는 [표 4]와 같이 평균 4.4명, 전임교원확보율은 85%로 교육부는 2022년까지 2018년 교원 정원 대비 17%를 증원(국립대 교원 총 2,534명 증원)하는 것으로 “2018~2022년 국립대학 교원 중기인력 운영계

획”을 수립하였다.

[표 4] 거점국립대 평균 전임교원 확보 현황

(단위: 명)

구분	재학생 수	전임교원 수 ^{주)}	재학생 100명당 전임교원 수
거점국립대	21,687	955	4.4

주: 기금교수 미포함

자료: 교육부, 한국교육개발원 제출자료 재구성

3. 교육기반조성 분야 현황

거점국립대는 [표 5]와 같이 2018년 기준 교육기본시설, 연구시설 등 총 1,672동의 시설을 보유하고 있는바, 그중 32.5%인 543동이 준공된 지 30년 이상으로 노후화되어 있고, 특히 「대학설립·운영 규정」 제4조 제1항에 따라 교육·연구활동에 적합하게 시설을 유지하도록 되어 있는 교육기본시설¹⁾의 노후화(노후도²⁾ 42.0%)가 심한 상황이다.

[표 5] 거점국립대 시설 노후 현황

(단위: 동, %)

구분	교육기본시설	연구시설	지원시설	부속시설	기타시설	계
30년 이상(A)	235	48	28	161	71	543
(구성비)	(43.3)	(8.8)	(5.2)	(29.7)	(13.1)	(100)
총 시설 수(B)	560	180	127	523	282	1,672
노후도(A/B)	42.0	26.7	22.0	30.8	25.2	32.5

자료: 교육부 제출자료 재구성

또한 거점국립대는 [표 6]과 같이 2018년 기준 9,150억 원 상당(11만 1,035개)의 실험실습기자재를 보유하고 있으나 그중 48.5%(4,441억 원 상당)가 내구연한을

1) 강의실, 실험실습실, 교수연구실, 행정실, 도서관, 체육관, 학생회관, 대학본부

2) 「도시 및 주거환경정비법」 제2조 제3호 라목, 같은 법 시행령 제2조 제3항 제1호에 따르면 준공된 후 20년이상 30년 이하의 범위에서 시·도 조례로 정하는 기간을 경과한 건축물을 노후화된 건축물로 보고 있고, 교육부는 준공 후 25년 이상 경과한 건물을 리모델링 대상으로 하고 있는 점을 고려하여 보수적으로 30년 이상된 건물을 노후화된 건물로 보고 노후도 산출

초과한 상태이다.

[표 6] 거점국립대 실험실습기자재 현황

(단위: 개, 억 원, %)

내구연한 초과			내구연한미초과		소계	
수량	금액(A)	노후도(A/B)	수량	금액	수량	금액(B)
55,208	4,441	48.5	55,827	4,709	111,035	9,150

자료: 교육부 제출자료 재구성

Ⅲ. 감사결과

1. 통보사항

○ 명세 : 별첨

감 사 원

통 보

제 목 시설확충사업 운영 부적정

소 관 기 관 교육부

조 치 기 관 교육부

내 용

교육부는 「고등교육법」 제7조 등에 따라 거점국립대학의 시설확충, 노후시설 리모델링 및 유지·보수 등 교육환경을 개선하여 교수·학습 및 연구를 활성화하기 위해 국립대학 시설확충사업을 추진하고 있다.

「국립대학의 회계 설치 및 재정 운영에 관한 법률」 제4조 등에 따르면 교육부는 국립대학의 교육 및 연구의 질 향상과 노후시설 및 실험·실습 기자재 교체 등 교육환경 개선을 위하여 필요한 재정을 안정적으로 지원하여야 하고 국립대학의 운영에 필요한 경비를 지원할 때에는 인건비, 경상적 경비, 시설확충비 등 사업별로 목적을 특정하여 각각 총액으로 지원하도록 되어 있다.

이에 따라 교육부는 국립대학별 ‘시설확충비’ 예산을 배분하고, 각 대학에서 시설확충비(국립대학회계 포함)로 신규 시설확충, 노후시설 리모델링 및 유지·보수를 하는 데 대해 지도·감독하고 있다.

거점국립대학³⁾의 예산 지원 현황은 [표 1]과 같다.

3) 강원대학교, 경북대학교, 경상대학교, 부산대학교, 전남대학교, 전북대학교, 제주대학교, 충남대학교, 충북대학교

[표 1] 거점국립대학 시설확충사업 예산 현황(2016~2018년)

(단위: 억 원)

연도	시설확충사업 ¹⁾	보수사업	정책사업 ²⁾	BTL 정부지급금 ³⁾	계
2016년	1,132	292	57	271	1,752
2017년	996	357	720	284	2,357
2018년	1,085	406	626	306	2,423
계	3,213	1,055	1,403	861	6,532

주: 1. 대학시설 신축, 증축, 개축, 리모델링 사업 및 신축, 증축, 개축, 리모델링 사업에 따른 비품 구입비

2. 석면교체, 내진보강, LED 등기구 교체, 장애인 편의시설 개선, 신·재생에너지 설치 등

3. 대학생들의 주거부담 경감을 위해 신축한 임대형 민간투자사업(Build-Transfer-Lease방식)의 기숙사 정부지급금

자료: 교육부 제출자료 재구성

1. 거점국립대학 신규 시설사업 선정 부적정

교육부는 기획재정부로부터 통보받은 국립대학 ‘시설확충비’ 예산 총액 내에서 대학별 ‘시설확충비’ 예산의 한도액을 결정하고 그 범위 내에서 각 대학이 추진 중인 개별 시설사업별 ‘시설확충비’ 예산을 편성하고 있다.

그리고 「교육부 총사업비 관리규정」 제7조 등에 따라 각 대학으로부터 매년 신규 시설사업 예산요구서를 제출받아 총사업비 심의위원회에서 사업 추진 필요성 및 규모의 적정성 등을 심의하여 각 대학의 신규 시설사업을 선정하고 있다.

한편 「교육부 총사업비 관리규정」 제5조 등에 따르면 집행기관의 장은 총사업비 관리대상사업⁴⁾의 규모 또는 사업비가 변경되어 사업기간을 조정하거나 사업규모 또는 사업비의 변경 없이 사업기간을 변경하고자 하는 경우에도 교육부장관과 협의하도록 되어 있다.

따라서 교육부는 거점국립대학의 신규 시설사업을 선정할 때 이미 진행 중인 시설

4) 「교육부 총사업비 관리규정」 제3조에 따라 교육부는 사업비가 50억 원 이상 200억 원 미만인 건축사업(전기·기계·설비 등 부대공사비 포함)을 총사업비 관리대상사업으로 관리

사업이 지연되지 않도록 각 대학의 ‘시설확충비’ 예산 한도액을 고려하여 신규 시설 사업의 추가 선정 여부를 결정하여야 하고, 각 대학에서 계획대로 시설사업을 추진 하도록 관리·감독하여야 한다.

그런데 교육부는 각 대학의 ‘시설확충비’ 예산 대비 추진 중인 시설사업의 잔여 사업비 비율⁵⁾이 500% 이하일 경우 등에 추가로 신규 사업을 선정⁶⁾하여 많은 시설 사업을 동시에 추진하도록 허용함으로써 ‘시설확충비’ 예산을 기존 시설사업에 당초 계획보다 적게 배분하게 됨에 따라 시설사업이 지연되고 있었다.

이번 감사기간(2018. 11. 19.~12. 7.) 중 2013년 이후 거점국립대학에서 ‘시설확충비’로 추진한 시설사업 66건(총사업비: 8,554억여 원)의 지연 여부, 완공 소요 기간 및 공사 지연으로 인한 추가부담액 등을 점검한 결과 [표 2] 및 [별표 1] “거점국립 대학 시설확충사업 지연현황”과 같이 31.9%인 21건(총사업비: 3,575억여 원)이 당초 계획보다 2년 이상 지연되고 있었다.

[표 2] 거점국립대학시설사업 지연 현황(2013~2018년)

(단위: 건, %)

미지연	1년 지연 ^{*)}	2년 지연	3년 지연	4년 지연	5년 지연	6년 지연	계
36(54.5)	9(13.6)	11(16.7)	6(9.1)	3(4.6)	-	1(1.5)	66(100)

주: 시설확충사업 예산을 배정받을 당시 사업계획서상 완공예정연도 대비 실제 완공연도를 비교하여 지연기간 산정
 자료: 교육부 제출자료 재구성

특히 경북대학교의 경우 현재 “인문한국진흥관 신축사업” 등 6개 사업(잔여사업비: 694억여 원)을 추진 중에 있으며 3년 평균 ‘시설확충비’ 예산(92억여 원) 대비 잔

5) (대학에서 추진 중인 시설사업의 잔여사업비)/(대학 3년 평균 ‘시설확충비’ 예산)

6) 교육부는 각 대학에서 추진 중인 시설사업의 잔여사업비 비율(신·증축: 300% 이하, 리모델링: 500% 이하)을 고려하여 신규 시설사업을 선정하고 있었으나 잔여사업비 비율이 500% 초과일 경우 추진 중인 시설사업을 완공하는 데 당초 계획보다 2년 이상 지연될 것으로 우려

여사업비 비율이 749%로 시설사업을 완공하는 데 7.5년이 소요되는 등 [별표 2] “거점국립대학 시설확충사업 잔여 사업비 현황”과 같이 거점국립대학에서 추진 중인 시설사업을 완공하는데 향후 4.1년이 추가 소요되는 것으로 나타났다.

이와 같이 시설사업이 장기간 지연됨에 따라 경북대학교의 경우 물가변동으로 인한 추가부담액 13.9억 원이 발생하는 등 [표 3] 및 [별표 3] “거점국립대학 시설확충사업 지연으로 인한 추가부담액 내역”과 같이 6개 대학에서 시설사업 지연으로 인해 39.6억 원의 추가부담액이 발생하였고, 학생 불편 초래 및 대학 시설활용도가 저하되었다.

[표 3] 거점국립대학 시설확충사업 지연으로 인한 추가부담액 현황

(단위: 개, 년, 억 원)

대학명	지연 사업 수	지연 기간 ⁷⁾	추가부담액(공사기간 연장)		
			물가변동	간접비	소계
강원대	3	5	6.1	0.2	6.3
경북대	5	17	13.9	-	13.9
경상대	1	1	4.9	-	4.9
부산대	1	3	1.3	-	1.3
전남대	3	7	7.6	-	7.6
전북대	1	6	5.6	-	5.6

주: 지연 기간은 사업별 지연 기간의 합
 자료: 교육부 제출자료 재구성

▪ 비교사업대⁷⁾의 2016~2018년 연평균 ‘신규 시설확충사업’ 예산은 1,231억 원으로 거점국립대(1,071억 원) 대비 15% 많은데도 예산 한도를 고려하여 무분별한 신규 시설사업을 선정하지 않음으로써 거점국립대 66건(사업비: 8,554억 원) 대비 53% 적은 31건(사업비: 5,790억 원)의 시설사업 추진하였고 그중 6.5%인 2건(사업비: 994억 원)만 지연됨

한편 강원대학교 등 2개 대학에서는 [별표 4] “거점국립대학 시설확충사업 지

7) 거점국립대와 재학생 수가 유사하고, 학생 1인당 교육비가 14,626천 원(2017년 강원대의 학생 1인당 교육비) 이상인 사립대학 9개교(□□대, ■■■대, △△대, ▲▲여대, ▽▽대, ▼▼대, ◁◁여대, ◀▶대, ♁♁대)

연으로 인한 소송 내역”과 같이 시설사업이 장기간 지연되어 공기연장에 따른 간접비 등 추가비용 청구소송 3건(청구 금액 10억여 원)이 진행 중에 있다.

▪ 전북대학교 “국제교류어학원 신축공사”(총사업비: 186억 원, 사업기간: 2008~2011년, 완공: 2017년 9월)의 경우 6년간 사업이 지연되어 ●●종합건설 유한회사로부터 장기계속공사에 따른 간접비 6.8억여 원 청구 소송 제기

2. 거점국립대학 시설확충비 집행잔액 집행 부적정

「교육부 총사업비 관리규정」 제19조, 제50조 및 제54조 등에 따르면 집행기관의 장은 시설확충사업 중 낙찰차액 또는 집행잔액이 발생하여 총사업비⁸⁾ 감액이 필요한 경우 총사업비를 감액하고 ‘총사업비 자율조정 내역서’를 교육부장관에게 제출하여야 하고, 사업이 완료된 경우 30일 이내에 ‘총사업비 관리대상 사업 완료 보고서’를 작성·제출하도록 되어 있다.

또한 교육부장관은 「교육부 총사업비 관리규정」 제55조 및 제60조에 따라 집행기관의 장이 제출한 자율조정 실적 또는 총사업비 관리과정에서 인지한 자율조정 내용에 대해 적정성을 평가하고, 관련 규정을 위반하여 사업을 추진한 경우 해당 총사업비와 해당 연도 또는 다음 연도의 집행기관 시설비 등 재정상 불이익을 부과할 수 있도록 되어 있다.

그런데 이번 감사기간 중 교육부 총사업비 관리대상사업 중 거점국립대학에서 2014~2017년 완공한 28개 시설사업(총사업비: 4,127억여 원)에 대하여 시설확충비 집행잔액 발생 및 사용 실태를 점검한 결과, 충남대학교의 경우 [별표 5] “거점국립대학 시설확충사업 집행잔액 등 용도 외 사용 내역”과 같이 “경상관 리모델링 사업”(총사

8) 거점국립대학이 추진하고 있는 시설사업별 총사업비를 의미함

업비: 121억여 원)의 집행잔액 17억여 원을 “농생대 인도설치” 등의 보수비로 사용하는 등 8개 대학에서 24개 사업(총사업비: 3,459억여 원)의 집행잔액 등 89억여 원을 당초 목적과 달리 집행한 것으로 나타났다.

그런데도 교육부는 총사업비를 감액하지 않고 그대로 두고 있다.

한편 제주대학교는 2001년 교육부(구 교육과학기술부)로부터 신규 시설사업으로 선정된 “종합문화센터 신축사업”(총사업비: 209.4억 원, 사업기간: 알 수 없음)을 2005년 설계 완료(설계비: 4.2억 원)하고 1차 연도 사업비 12.9억 원을 배정받았으나 이를 같은 해 “공대4호관 신축사업”으로 집행하였다.

그 후 제주대학교는 “종합문화센터 신축사업”을 진행하지 않고 있다가 2010년에 와서 교육부와 협의 없이 추진을 중단하고 다른 시설사업을 추진하는 것으로 자체 결정하였다.

그리고 제주대학교는 2010년 “공대4호관 신축사업” 예산을 “인문대2호관 사업”에 집행하는 등 다음과 같이 다른 시설사업에 미리 집행하고 다음 연도 예산으로 다시 배정받고 있었다.

제주대학교 “종합문화센터 신축사업” 사업비 집행 경과

- 제주대는 “종합문화센터 신축사업” 사업비 12.9억 원을 공대4호관(2005년) ⇨ 해양대4호관(2009년) ⇨ 인문대2호관(2010년) ⇨ 법정대2호관(2010년) ⇨ 의학전문대학원(2013년) ⇨ 수의과대학(2014년) ⇨ 체육관 리모델링(2014년) ⇨ 중앙도서관 증축(2017년) ⇨ 해양과학대학 리모델링 사업(2018년)으로 집행
- ⇨ 향후 시설보수비(경상대1호관 보수공사) 집행 예정

이에 따라 제주대학교는 2018년 12월 현재 “종합문화센터 신축사업” 사업비를

“해양과학대학 리모델링 사업”(총사업비: 82.1억 원, 사업기간: 2017~2019년)에 집행하여 완공하였으며, 2019년 “해양과학대학 리모델링 사업” 예산을 배정받아 자체 보수비(경상대1호관 보수)로 집행하는 것으로 계획하고 있다.

그런데도 교육부는 제주대학교에서 2005년 “종합문화센터 신축사업” 사업비 12.9억 원을 배정받고도 사업을 추진하지 않은 채 다른 사업의 사업비로 집행하고 있는데도 이 사실을 알지 못하여 “종합문화센터 신축사업”을 중단하고 사업비 12.9억 원을 감액하는 등의 적절한 조치를 하지 않고 있다.

관계기관 의견

교육부는 각 대학의 예산 규모 등을 종합적으로 검토하여 신규사업을 선정하는 등 시설사업 지연 방지를 위해 신규사업 반영 기준 등을 개선하고, ‘시설확충비’ 예산을 목적 외로 사용한 8개 대학에 대해 목적 외 사용 금액 등을 감안하여 2020년 ‘시설확충비’ 배분 시 재정적 페널티 또는 해당 대학에서 추진 중인 타 사업에 대한 자부담을 부과하도록 하겠으며, 향후 유사사례 재발방지를 위해 담당자 교육을 강화하고 사업 완료 시 예·결산 및 지출부 등을 면면이 대조·확인하여 타 사업비로 집행한 경우 재정적 페널티를 강화하는 등 관리·감독을 철저히 하겠다는 의견을 제시하였다.

또한 제주대학교에서 “종합문화센터 신축사업” 사업비(12.9억 원)를 목적 외로 집행한 데 대해 2020년 ‘시설확충비’ 예산을 감액하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 **교육부장관은**

- ① 거점국립대의 ‘시설확충비’ 예산을 고려하여 신규 사업을 선정하는 등 시설사업
지연 방지 방안을 마련하고
- ② 시설확충비 집행잔액을 총사업비에서 감액하지 않은 충남대학교 등 [별표 5]
8개 대학에 대해 「교육부 총사업비 관리규정」 제60조에 따라 다음 연도 시설비에
서 감액하는 등 재정상 불이익을 부과하는 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)

[별표 1]

거점국립대학별 시설확충사업 지원 현황(2013~2018년)

(단위: 건)

대학명	미지원	1년 지원	2년 지원	3년 지원	4년 지원	5년 지원	6년 지원	계
강원대	-	3	1	1	-	-	-	5
경북대	3	-	2	1	3	-	-	9
경상대	6	1	-	-	-	-	-	7
부산대	5	-	1	1	-	-	-	7
전남대	2	2	3	1	-	-	-	8
전북대	2	1	3	1	-	-	1	8
제주대	6	-	-	1	-	-	-	7
충남대	5	-	1	-	-	-	-	6
충북대	7	2	-	-	-	-	-	9
계	36	9	11	6	3	0	1	66

자료: 교육부 제출자료 재구성

[별표 2]

거점국립대학 시설확충사업 잔여 사업비 현황(2018. 12. 1.기준)

(단위: 억 원, %, 년)

대학명	시설확충사업 연 평균 예산 (3년 평균)	잔여 시설확충 사업비	잔여 시설확충 사업비 비율	시설확충사업 완공 예정 소요기간
강원대	98.4	516.1	524.8	5.2
경북대	92.8	694.9	749.0	7.5
경상대	68.2	249.9	366.5	3.7
부산대	96.7	509.4	527.0	5.3
전남대	87.1	311.2	357.5	3.6
전북대	80.6	305.1	378.8	3.8
제주대	59.5	163.0	274.3	2.8
충남대	82.4	185.3	224.8	2.2
충북대	84.0	172.6	205.5	2.1
계(평균)	749.7	3,107.5	414.5	4.1(평균)

자료: 교육부 제출자료 재구성

[별표 3]

거점국립대학 시설확충사업 지연으로 인한 추가부담액 내역(2013~2018년)

(단위: 억 원, 년)

대학명	사업명	총사업비 (최종)	사업종료 연도(계획)	사업종료 연도(최종)	지연 기간	추가부담액 (공사기간 연장)		사업기간 연장 협의 (승인) 여부
						물가변동	간접비	
강원대	건강, 스포츠 교육센터	179	2013	2016	3	3.3	0.2	승인
	글로벌인재양성, 교류협력 및 평생학습관	116	2016	2017	1	0.3	-	
	혁신제약임상연구동	102	2017	2018	1	2.5	-	
소계		397	-	-	5	6.1	0.2	
경북대	의대생명과학관(2호관) 신축	168	2014	2016	2	0.5	-	승인
	전자학술정보관 증축 및 도서관 구조보강	167	2014	2018	4	4.6	-	
	IT대학융합공학관신축	146	2015	2019	4	2.0	-	
	인문한국진흥관 신축	161	2017	2020	3	1.2	-	
	농업생명과학관신축	245	2017	2021	4	5.6	-	
소계		887	-	-	17	13.9	-	
경상대	GNU국제문화회관	218	2017	2018	1	4.9	-	승인
소계		218	-	-	1	4.9	-	
부산대	산학융복합센터 신축	164	2014	2017	3	1.3	-	승인
소계		164	-	-	3	1.3	-	
전남대	녹색성장을 위한 동아시아 교육센터	253	2013	2015	2	3.3	-	승인
	교육융합센터	243	2016	2018	2	2.6	-	
	농업생명과학대학1, 2호관 리모델링	102	2014	2017	3	1.7	-	
소계		598	-	-	7	7.6	-	
전북대	국제교류어학원	187	2011	2017	6	5.6	-	승인
소계		187	-	-	6	5.6	-	
합계		2,451	-	-	39	39.4	0.2	

자료: 교육부 제출자료 재구성

[별표 4]

거점국립대학 시설확충사업 지연으로 인한 소송 내역

(단위: 원)

대학명	사업명	사건명 (사건번호)	소송 주요내용	소송 금액	원고	피고	진행 상황
강원대	건강, 스포츠 교육센터	공시간접비 청구 (-)	공기 연장에 따른 간접비 청구소송	153,740,172	○○건설 (주) 외 1명	강원대	1심 진행 중
전북대	간호임상센터	정산금 청구 (-)	장기계속공사의비계약 기간 간접비 청구	193,592,179	◇◇건설 (유)	대한민국	2심 진행 중 (1심 승소)
	국제교류어학원	(-)	장기계속공시간접비 청구	681,000,000	●●종합 건설(유)	대한민국	1심 진행 중
계					1,028,332,351		

자료: 교육부 제출자료 재구성

[별표 5]

거점국립대학 시설확충사업 집행잔액 등 용도 외 사용 내역

(단위: 천 원)

대학명	사업 구분	사업명	사업 기간	총사업비			집행 현황			
							집행액			용도 외 사용액
				국고	자부담	소계	국고	자부담	소계	
충남대	신축	녹색성장에너지연구센터 신축	'10~'14	13,605,987	2,401,101	16,007,088	12,227,115	1,830,926	14,058,041	1,241,433
	신축	글로벌 인재양성센터 신축	'11~'16	12,124,290	3,038,400	15,162,690	12,293,905	1,706,164	14,000,069	1,506
	신축	간호대학 교육실기센터 신축	'12~'15	10,782,000	1,198,000	11,980,000	11,099,941	1,198,000	12,297,941	591
	리모델링	경상관 리모델링	'14~'16	12,138,970	0	12,138,970	13,087,010	0	13,087,010	1,719,201
소계(4건)				48,651,247	6,637,501	55,288,748	48,707,971	4,735,090	53,443,061	2,962,731
전북대	신축	간호대 임상교육센터	'09~'14	10,303,203	0	10,303,203	10,065,223	0	10,065,223	389,081
	신축	신학연합력센터 신축	'12~'17	11,129,551	5,174,115	16,303,666	10,834,171	5,468,808	16,302,979	1,121,135
	신축	익산캠퍼스 기숙사	'13~'15	5,636,918	626,184	6,263,102	5,594,659	669,000	6,263,659	797,498
	신축	국제교류어학원	'08~'17	13,000,922	5,676,482	18,677,404	18,628,599	0	18,628,599	446,738
	신축	인문사회관	'10~'17	18,893,154	0	18,893,154	18,892,910	0	18,892,910	550,462
소계(5건)				58,963,748	11,476,781	70,440,529	64,015,562	6,137,808	70,153,370	3,304,914
전남대	신축	녹색성장을위한 동아시아교육센터	'10~'15	18,813,950	6,490,623	25,304,573	18,782,171	6,739,619	25,521,790	12,939
	리모델링	농업생명과학대학 1,2호관 리모델링	'13~'15	9,637,496	543,675	10,181,171	9,604,010	601,906	10,205,916	14,383
	리모델링	대강당 리모델링 및 증축	'14~'16	8,393,365	932,609	9,325,974	8,307,061	1,007,794	9,914,855	1,136
	리모델링	자연대 1호관 리모델링	'14~'17	10,137,241	0	10,137,241	10,006,242	0	10,006,242	5,465
소계(4건)				46,982,052	7,966,907	54,948,959	46,699,484	8,949,319	55,648,803	33,923
경북대	신축	생활관(상주캠퍼스) 신축	'10~'14	15,583,580	2,820,164	18,403,744	15,431,237	3,003,826	18,435,063	75,543
	신축	의대 생명과학관(2호관) 신축	'12~'16	14,414,184	2,386,754	16,800,938	14,098,149	2,342,305	16,440,454	119,799
소계(2건)				29,997,764	5,206,918	35,204,682	29,529,386	5,346,131	34,875,517	195,342
부산대	신축	국제관 신축	'10~'14	19,436,034	0	19,436,034	18,086,239	0	18,086,239	658,183
	신축	신학융복합센터 신축	'12~'17	11,501,240	4,929,000	16,430,240	11,386,276	4,421,073	15,807,349	306,702
	개축	통합기계관 재건축	'11~'17	23,404,819	0	23,404,819	23,436,587	0	23,436,587	108,631
소계(3건)				54,342,093	4,929,000	59,271,093	52,909,102	4,421,073	57,330,175	1,073,516
강원대	신축	글로벌 인재양성_교류협력 및 평생학습관	'11~'17	11,250,754	352,173	11,602,927	10,792,950	236,254	11,029,204	455,062
소계(1건)				11,250,754	352,173	11,602,927	10,792,950	236,254	11,029,204	455,062
경상대	신축	고문헌도서관 및 박물관	'10~'17	17,148,369	0	17,148,369	17,066,378	0	17,066,378	9,101
	신축	항공우주공학관	'10~'15	12,750,677	0	12,750,677	12,596,816	0	12,596,816	254,277
소계(2건)				29,899,046	0	29,899,046	29,663,194	0	29,663,194	263,378
제주대	신축	수의과대학	'11~'14	9,440,280	384,000	9,824,280	9,433,000	384,000	9,817,000	41,762
	신축	도서관 증축사업	'12~'17	11,510,880	1,278,765	12,789,645	11,536,232	1,313,079	12,849,311	4,663
	리모델링	체육관 리모델링	'13~'14	6,597,367	0	6,597,367	6,568,360	0	6,568,360	611,173
소계(3건)				27,548,527	1,662,765	29,211,292	27,537,592	1,697,079	29,234,671	657,598
합계(8개 대학 24개 사업)				307,635,231	38,232,045	345,867,276	309,855,241	31,522,754	341,377,995	8,946,464

자료: 교육부 제출자료 재구성

감 사 원

통 보

제 목 직원 정원배정 부적정

소 관 기 관 교육부

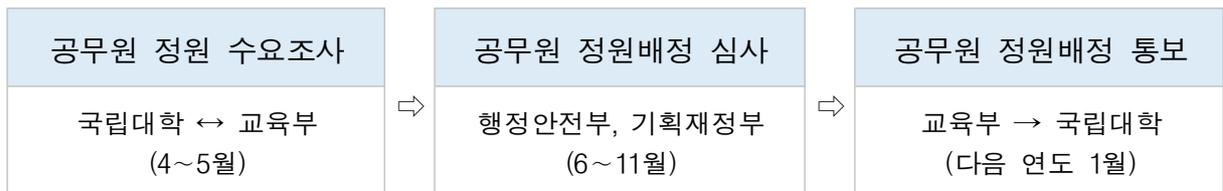
조 치 기 관 교육부

내 용

1. 업무 개요

교육부는 「국립학교 설치령」 제4조 및 「국립의 각급 학교에 두는 공무원의 정원에 관한 규정」 제2조 제2항에 따라 해마다 [그림]과 같은 절차⁹⁾를 거쳐 각 거점 국립대학에 공무원(교원 및 직원) 정원을 배정하고 있다.

[그림] 거점국립대 공무원(교원·직원) 정원배정 절차



자료: 교육부 제출자료 재구성

2. 관련규정 및 판단기준

「정부조직관리지침」(행정안전부 지침)에 따르면 신규 인력 수요가 발생한 경우, 자체인력 전환·재배치 등을 통해 불요불급한 정원을 최대한 상계조정하는 방안을

9) 교육부는 거점국립대의 수요 검토(조정) 후 이를 바탕으로 행정안전부에 정원을 요청하고, 행정안전부는 이를 심사 후 국립대별 정원을 확정하여 교육부에 통보하면 교육부는 이를 「국립의 각급 학교에 두는 공무원의 정원에 관한 규정 시행규칙」에 반영하고 각 국립대학에 알림

우선적으로 강구하도록 되어 있고, 자체인력 전환·재배치로 신규인력 수요를 충족할 수 없을 경우에 한하여 정원을 요청할 수 있도록 되어 있다.

한편, 교육부는 국립대학 소속 교원(공무원)과 초·중등교육기관 소속 교원의 경우 각각 「대학설립·운영 규정」 제6조 제1항, 「지방교육행정기관 및 공립의 각급 학교에 두는 국가공무원의 정원에 관한 규정 시행규칙」 [별표 2], [별표 3]의 기준에 따라 배정정원을 결정¹⁰⁾하고 있고, 초·중등교육기관 소속 직원은 「지방교육행정기관의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제3조, 제23조에 따라 조직분석·진단을 실시하여 적정정원을 관리하고 있다.

따라서 교육부는 국립대학 소속 직원의 경우에도 업무내용이 유사한 국립대학교의 재학생 수에 따른 업무량 대비 직원 규모, 조직진단 결과 등 기준에 배치된 인력 규모의 적정성을 판단할 수 있는 기준을 마련하여 정원배정 시 활용함이 바람직하다.

3. 감사결과 확인된 문제

그런데 교육부는 국립대학에 직원 정원을 배정할 때 국립대 교원이나 초·중등교원과 달리 정원에 관한 기준이 없고, 초·중등 직원과 달리 주기적인 조직분석·진단을 통해 기존 인력 규모의 적정성을 평가·활용하는 방안도 마련하지 않은 채, 거점 국립대가 직원 증원요청을 하면 해당 소요에 대한 타당성만 판단한 후 증원 여부와 증원숫자를 정하고 있다.

10) 교육부는 「대학설립·운영 규정」 제6조 제1항 및 [별표 5]의 규정에 따라 산출된 교원 법정정원을 기준으로 82% 미만인 대학에 정원을 우선 배정하는 등 법정정원을 국립대학 교원의 적정정원 배정 기준으로 활용하고 있음

이에 따라 해마다 입학정원 축소로 거점국립대 재학생 수가 감소하고 있는데도 교육부는 최근 3년간(2016~2018년) 거점국립대의 직원 증원(249명) 요청을 검토하면서 기존인력 규모의 적정 여부 등에 대하여 분석을 실시하지 않은 채 99명을 행정안전부에 증원 요청하였고 그중 27명이 증원되었다.

또한 교육부는 아래 [표]와 같이 거점국립대 간에도 재학생 100명당 직원 수(2015년 기준)가 적게는 1.67명(부산대)에서 많게는 2.59명(제주대)으로 1.55배 차이가 나고, 직원 중 공무원 수는 1.04명(충남대)에서 2.05명(제주대)까지 1.97배 차이가 나는 등 불균형이 큰데도 이를 고려하지 않고 증원 여부를 판단하였다.

- (예시) 교육부는 2016년 4월 부산대(6명)와 전남대(8명)의 2017년 증원요청을 검토하면서
 - 2015년 12월 기준 부산대의 재학생 수가 전남대보다 4,543명 많고, 직원 수는 오히려 68명 적어 재학생 100명 당 직원 수(1.67명)가 전남대(2.23명)보다 25.1% 적은데도
 - 부산대 0명, 전남대 2명을 행정안전부에 증원 요청하였고, 그대로 확정됨

[표] 거점국립대 직원 현황(2015년)

(단위: 명)

구분	강원대	경북대	경상대	부산대	전남대	전북대	제주대	충남대	충북대
재학생 수 ¹⁾	24,829	30,890	17,950	30,456	25,913	23,841	12,487	24,263	18,552
총직원 수 ²⁾	607	674	407	510	578	459	324	448	428
재학생100명당	2.44	2.18	2.27	1.67	2.23	1.93	2.59	1.85	2.31
공무원 수 ²⁾	258	330	293	329	405	297	256	253	231
재학생100명당	1.04	1.07	1.63	1.08	1.56	1.25	2.05	1.04	1.25

주: 1. 재학생 수는 고등교육기본통계에 공시된 자료를 활용(2015. 4. 1. 기준)

2. 총직원 수, 공무원 수는 청소/방호, 입학사정관 수를 제외한 순수 행정직원을 확인하기 위해 감사기간 중 대학별로 제출받은 자료 활용(2015. 12. 31. 기준 자료)

자료: 교육부, 거점국립대 제출자료 재구성

관계기관 의견 교육부는 감사결과와 관련하여 재학생 수 등이 유사한 대학의 직

원 수, 국립대학 간 상호 균형 등을 고려하여 공무원 정원을 배정·관리하는 것이 필요하다라는 점에 공감하면서, 향후 거점국립대학의 조직진단을 통해 기존 인력의 재 배치 계획을 수립하도록 하고 재학생 및 교원 수 규모가 비슷한 국립대학의 직원 수와 지역적 여건 등을 종합적으로 참고하여 거점국립대학의 정원을 관리하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 **교육부장관**은 재학생 수 등에 따른 업무량, 비슷한 규모 대학의 직원 수 등을 고려하여 거점국립대의 직원에 대한 정원기준을 마련하는 등 정원의 적정한 관리방안을 강구하시기 바랍니다.(통보)