

특정감사

감 사 보 고 서

－ ○○에 대한 자율학교 지정 등 관련
공익감사청구 －

2019. 6.

감 사 원

목 차

I . 감사실시 개요.....	1
1. 감사배경 및 목적.....	1
2. 감사중점 및 대상.....	1
3. 감사실시 과정.....	2
4. 감사결과 처리.....	2
II . 감사결과.....	3
1. 감사결과 총괄.....	3
2. 처분요구 사항.....	4
(1) 자율학교 자체평가보고서 관리·감독 부적정 (주의).....	5
3. 종결처리한 사항.....	8

I . 감사실시 개요

1. 감사배경 및 목적

청구인 649명은 서울특별시교육청이 2015년과 2016년 자율학교인 ○○학교(이하 “○○”라 한다)가 운영결과보고서를 제출하지 않았는데도 이를 방치하였다는 2018.

6. 12. 감사원에 감사청구를 제기하였다.

이에 감사원은 청구 내용의 사실 여부 등을 확인하기 위하여 이번 감사를 실시하게 되었다.

감사청구 요지

1. 서울특별시교육청은 ○○ 등이 운영결과보고서를 제출하지 않고 있는데도 방치
2. 1999년 교육부는 ○○를 위법하게 자율학교 시범학교로 지정하였고 서울특별시교육청은 ○○가 회계비리 등 사회적 물의를 일으켰는데도 2002년 자율학교로 지정
3. 서울특별시교육청 감사관이 교육재정과 등 관련부서에게 ○○ 수업료 인하 방안을 마련하도록 하였으나 미조치
4. 서울특별시교육청은 ○○가 학교회계관리프로그램을 운영하지 않고 있는데도 방치
5. 서울특별시교육청은 ○○의 2017년 회계비리를 제보한 공익제보자 미보호
6. 자율학교 지정 관련자 등에 대한 불법 로비 자금 조사 필요

2. 감사중점 및 대상

이번 감사는 ○○ 등 자율학교가 운영결과보고서를 제출하지 않았는데도 서울특별시교육청이 이를 방치하는 등 관리·감독을 소홀히 했는지 확인하는 데 중점을 두고 서울특별시교육청을 대상으로 감사를 실시하였다.

3. 감사실시 과정

2019. 2. 18.부터 같은 해 2. 22.까지 5일간 감사인원 3명을 투입하여 실지감사를 실시하였다.

4. 감사결과 처리

감사원은 서울특별시교육청의 의견 등을 포함하여 지적사항에 대한 내부 검토를 거쳐 2019. 5 . 28. 감사결과를 최종 확정하였다.

Ⅱ. 감사결과

1. 감사결과 총괄

감사결과 [표]와 같이 총 1건의 위법·부당한 사항이 확인되었다.

[표] 지적사항 총괄

(단위: 건)

구분	합계	주의	통보
건수	1	1	0

감사결과 확인된 문제점은 다음과 같다.

서울특별시교육청은 「서울특별시교육청 자율학교 등 지정·운영위원회 구성 및 운영에 관한 규칙」 등에 따라 매년 자율학교로부터 자체평가보고서를 제출받고 있다.

「자율학교의 지정 및 운영에 관한 훈령」(교육부 훈령) 제8조 등에 따라 수립된 “2015·2016학년도 자율학교 평가 기본계획”에 따르면 자율학교는 매년 자체평가를 실시한 후 서울특별시교육청에 평가결과를 제출하도록 되어 있다.

그런데 서울특별시교육청은 2015년 ○○ 등 2개 학교, 2016년 ○○ 등 5개 예술계 자율학교가 자체평가보고서를 제출하지 않았는데도 공문 등으로 제출을 독려하지 않고 있다가 2018년 4월경 제출받았다.

이에 감사원은 자체평가보고서를 정해진 기한 내에 제출받지 않는 등 자체평가보고서 관리·감독을 소홀히 한 서울특별시교육청에 대해서 주의요구하였다.

2. 처분요구 사항

감 사 원

주 의 요 구

제 목 자율학교 자체평가보고서 관리·감독 부적정

소 관 기 관 서울특별시교육청

조 치 기 관 서울특별시교육청

내 용

1. 업무 개요

구 교육인적자원부에서는 1999년 3월부터 2002년 2월까지 「초·중등교육법」 제61조 등에 따라 학교운영의 자율성과 탄력성을 확대하여 사회변화에 능동적으로 대응하고 학생의 소질·적성·능력에 맞는 수요자 중심의 교육체제를 구축하기 위하여 전국 20개 학교(서울특별시 4개 학교¹⁾)를 자율학교 시범학교로 지정하여 운영한 후 2002년 3월부터 시·도교육감에게 자율학교 지정업무를 위임하였다.

한편 서울특별시교육청은 2002년 2월 교육부가 자율학교 시범학교로 지정·운영 하였던 ○○학교(이하 “○○”라 한다)를 교육부의 시범 운영학교에 대한 자율학교 지정요청에 따라 자율학교로 최초 지정한 후 2019년 2월까지 자율학교로 운영하였다.

「초·중등교육법 시행령」 제105조와 「학교수업료 및 입학금에 관한 규칙」 제2조 (교육인적자원부령), “자율학교 지정 및 관리 업무 요령”(교육인적자원부) 등에 따르면 자율학교로 지정된 사립학교는 전국단위로 학생을 다양한 전형방법으로 선발할

1) ●●학교, ○○학교, ▷▷학교, ►►학교

수 있으며 국민공통 기본교육과정 외에는 교육과정을 자율적으로 편성·운영하고 수업료 등을 자율적으로 징수 할 수 있으며 매년 운영결과보고서를 작성하여 시·도 교육감으로부터 평가를 받도록 규정하고 있다.

이에 서울특별시교육청은 「서울특별시교육청 자율학교 등 지정·운영위원회 구성 및 운영에 관한 규칙」 등에 따라 자율학교에 대한 교육정책의 효과를 점검 등을 하기 위하여 매년 자율학교로부터 자체평가보고서를 제출받고 있다.

2. 관계 법령(판단기준)

「자율학교의 지정 및 운영에 관한 훈령」(교육부 훈령) 제8조와 「서울특별시교육청 자율학교 등 지정·운영위원회 구성 및 운영에 관한 규칙」 제12조 등에 따라 수립된 “2015·2016학년도 자율학교 평가 기본계획”에 따르면 자율학교는 매년 자체평가를 실시한 후 서울특별시교육청의 자율학교 운영부서에 그 평가결과를 제출하도록 되어 있다.

3. 감사결과 확인된 문제점

서울특별시교육청은 2015. 3. 13.과 2016. 6. 20. 자율학교의 자율성·책무성을 강화하고 자율학교의 운영성과 향상을 위한 컨설팅 기초자료로 활용하기 위해 “2015·2016학년도 자율학교 평가 기본계획”을 수립·시행한 후 각각 2015. 11. 27.과 2016. 12. 16.까지 해당 연도 자체평가 결과를 제출하도록 ○○ 등 예술계 자율학교에 통보하였다.

그런데 서울특별시교육청은 2015년에는 ○○ 등 2개²⁾ 예술계 자율학교가, 2016

2) ○○학교, ●●학교

년에는 ○○ 등 5개³⁾ 예술계 자율학교가 자체평가보고서를 제출하지 않았는데도 이를 방치하고 있다가 2018년 4월경⁴⁾ 뒤늦게 제출받는 등 자체평가보고서 관리·감독 업무를 소홀히 하였다.

관계기관 의견 서울특별시교육청은 업무담당자가 다른 업무 과중으로 자체평가 보고서를 엄격하게 관리하지 않아 자체평가보고서를 제출 기한내에 받지 않는 등 업무를 소홀히 한점을 인정하였다. 그리고 현재에는 관련 규정에 따라 자체평가가 엄격하게 이루어지도록 지도·감독을 철저히 하고 있으며 향후에도 이 건과 같은 일이 재발되지 않도록 할 예정이라는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 서울특별시교육감은 「서울특별시교육청 자율학교 등 지정·운영위원회 구성 및 운영에 관한 규칙」 제12조 등에 따라 수립된 자율학교 평가 기본계획과 다르게 자체평가결과를 제출받지 않는 등 자율학교 자체평가 관리·감독 업무를 소홀히 하는 일이 없도록 관련업무를 철저히 하시기 바랍니다.(주의)

3) ○○학교, ●●학교, ►►학교, ▽▽학교, ■■학교

4) 담당자는 공문으로 제출받지 않아 제출받은 날짜는 정확하지 않으나 평가보고서가 컴퓨터에 저장된 날인 2018년 4월경으로 추정된다고 답변

3. 종결 처리한 사항

가. 위법한 자율학교 지정과 유치원 인가 관련

청구인은 교육인적자원부가 1999년 불법으로 ○○를 자율학교 시범학교로 지정하였고 수업료 등을 과다 징수하도록 보장하였으며 서울특별시교육청은 ○○에 사회적 물의가 발생하였는데도 1999년 ◆◆유치원 설립 인가를 하였고 2002년 ○○를 자율학교로 지정한 데 대하여 감사를 청구하였다.

이에 대하여 검토한 결과, 교육인적자원부가 1999년 ○○를 자율학교 시범학교로 지정한 업무와 서울특별시교육청이 1999년 ◆◆유치원을 설립인가하고 2002년 ○○를 자율학교로 지정한 업무는 사무처리 종료 후 5년이 경과한 사항이므로 「공익감사처리규정」 제6조와 제19조의 규정에 따라 종결처리하였다.

나. ○○ 수업료 자율결정 개선 미조치 관련

「학교수업료 및 입학금에 관한 규칙」 제2조(교육인적자원부령)와 「서울특별시 학교 수업료 및 입학금에 관한 조례」 제2조에 따르면 교육감이 지정한 자율학교는 입학금과 수업료를 학교장이 결정할 수 있도록 규정하고 있다.

한편 서울특별시교육청은 2002. 2. 1. 자율학교 지정 희망학교 신청안내에 “자율학교 지정 운영 기본계획”에 따라 자율학교로 지정된 사립학교는 입학금과 수업료를 학교장이 결정한다고 통보하였고, 매년 “입학금과 수업료가 자율화”되어 있다는 내용이 포함된 ○○의 신입생선발 전형요강을 승인하였다.

청구인은 서울특별시교육청 감사관이 ○○가 수업료와 입학금을 자율결정하면서 수업료 등을 과다 징수한 사실을 관련 부서에 통보하여 인하 방안을 마련하게 하

였으나 이를 조치하지 않은 데 대하여 감사를 청구하였다.

이에 대하여 검토한 결과, 서울특별시교육청 감사관은 2018. 1. 19. ○○에 대한 민원감사 과정에서 2002. 2. 1. 자율학교 지정 희망학교 신청안내에 “자율학교 지정 운영 기본계획”에 따라 자율학교로 지정된 사립학교는 입학금과 수업료를 학교장이 결정한다고 통보한 사실 등을 확인하지 못하고 ○○는 서울특별시교육감으로부터 수업료 자율결정 학교로 지정된 사실이 없으므로 수업료를 인하하는 등의 방안이 필요하다는 의견으로 교육재정과 등 관련부서에 행정조치 협의 요청을 위한 내부 공문을 시행하였고, 교육재정과장 등 관련부서는 ○○의 수업료는 관련 규정에 따라 학교장이 수업료를 책정할 수 있으므로 이에 대한 회신을 하지 않았다.

따라서 ○○등 학교장이 입학금과 수업료를 자율적으로 결정한 것이 위법·부당하다고 보기 어려워 「공익감사처리규정」 제20조의 규정에 따라 종결처리하였다.

다. 학교회계관리프로그램 미사용 방치 관련

청구인은 ○○에서 회계비리 예방을 위한 학교회계관리프로그램을 사용하지 않고 있는데도 서울특별시교육청이 이를 방치한 데 대하여 감사를 청구하였다.

이에 대하여 검토한 결과, 「사학기관 재무·회계규칙」(교육부령) 제53조의3 등에 따르면 학교의 교비회계 업무는 교육부장관이 지정하는 정보처리장치로 처리하되 국가와 지방자치단체로부터 보조금을 받지 않는 학교는 제외하도록 규정하고 있다.

따라서 ○○는 수업료 등 자율결정 학교로 국가와 지방자치단체로부터 학교운영비를 보조받지 않아 학교회계관리프로그램을 사용할 의무가 없으므로 이 사항은 「공익감사처리규정」 제20조의 규정에 따라 종결처리하였다.

라. 2017년 회계비리를 제보한 공익제보자 미보호 관련

청구인은 서울특별시교육청에서 ○○의 회계비리를 제보한 교사 4명을 공익제보자로 선정하는 등의 보호 조치를 하지 않은 데 대하여 감사를 청구하였다.

이에 대하여 검토한 결과, 서울특별시교육청은 2018년 2월과 7월 공익제보위원회회를 개최하여 공익신고자인 교사 ◎◎◎등 4명에 대하여 포상금 지급대상자로 선정하는 등 보상조치를 하였으므로 「공익감사처리규정」 제20조의 규정에 따라 종결처리하였다.

마. 자율학교 지정 관련자 등에 대한 불법 로비 자금 조사 필요 관련

청구인은 ○○가 구 교육인적자원부장관 A, 국회의원 B 등의 도움으로 자율학교로 지정·유지되었고 ○○ 전 이사장 C가 D 전 대통령과 관련되어 있으므로 불법 로비 자금에 대하여 조사가 필요하다고 감사를 청구하였다.

이에 관하여 청구내용이 구체적으로 작성되지 않아 「공익감사청구 처리규정」 제9조에 따라 2018. 6. 18. 청구인에게 불법 로비 자금과 관련된 구체적인 내용과 근거자료를 제시하도록 보완 요구를 하였으나 보완이 이루어지지 않아 「공익감사처리규정」 제20조의 규정에 따라 종결처리하였다.